

А.В. Малько, В.Н. Непомнящий,  
В.Ю. Панченко

# Теория государства и права

учебник для бакалавриата



Москва 2020

УДК 34(075)  
ББК 67.71я7  
М21

- © Институт государства и права Российской академии наук  
© Коллегия адвокатов Красноярского края «Бизнес и Право»  
© Федеральный Сибирский научно-клинический центр Федерального  
медико-биологического агентства  
© Красноярский государственный аграрный университет  
© Сибирский федеральный университет

**Малько, Александр Васильевич.**

М21 Теория государства и права : учебник для бакалавриата / А. В. Малько, В. Ю. Панченко, В. Н. Непомнящий. — Москва : Эксмо, 2020. — 400 с. — (Юридическая библиотека России).

ISBN 978-5-04-100114-8

Настоящий учебник по теории государства и права представляет изучаемый предмет во всем объеме, однако форма подачи материала лаконична, учебная информация в нем предельно сжата.

Издание включает в себя элементы как собственно учебника, так и хрестоматии и практикума. После изложения основного учебного материала читателю предлагаются выдержки из работ классических и современных авторов для самостоятельного их анализа, формулирования собственных суждений в целях формирования самостоятельного мышления, а также вопросы и задания для проверки понимания и поиска дополнительной информации. В основу изложения материала положены принципы реалистичности и инструментализма, показано, как теоретические выводы должны использоваться для решения конкретных практических задач профессиональной деятельности юриста. В рекомендуемую литературу включены источники, которые студенты могут найти в свободном доступе в сети Интернет. Кроме того, в книге предложен материал по проблемам, которые нечасто освещаются в учебной литературе.

Адресовано студентам юридических вузов и факультетов, обучающимся по направлению подготовки «Юриспруденция» (бакалавриат). Учебник может быть полезен и магистрантам, а также всем интересующимся проблемами теории государства и права.

Издание подготовлено при финансовой поддержке гранта Президента Российской Федерации № МД-721.2018.6

УДК 34(075)  
ББК 67.71я7

ISBN 978-5-04-100114-8

© Текст. А. В. Малько, В. Н. Непомнящий, В. Ю. Панченко, 2019  
© Оформление. ООО «Издательство «Эксмо», 2020

# ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ПРЕДИСЛОВИЕ</b> .....	6
<b>ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА</b> .....	10
§ 1. Значение термина «государство». Государство и государственность .....	10
§ 2. Подходы к пониманию государства .....	13
§ 3. Признаки и определение государства, его сущность .....	19
§ 4. Понятие государственной власти, ее легитимность и легальность .....	28
§ 5. Типы государства: различные подходы .....	31
§ 6. Понятие и виды функций государства, формы и методы их осуществления .....	33
<b>ГЛАВА 2. ФОРМА, МЕХАНИЗМ И СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВА</b> .....	42
§ 1. Понятие формы государства и ее элементы (параметры). Факторы, влияющие на форму государства .....	42
§ 2. Формы государственного правления .....	46
§ 3. Формы государственного (национально-государственного и административно-территориального) устройства .....	49
§ 4. Политические (государственные) режимы: понятие и виды .....	51
§ 5. Механизм государства: понятие и структура .....	61
§ 6. Органы государства и государственные служащие: понятие и виды. Местное самоуправление .....	63
§ 7. Типы государственного аппарата, принципы его организации и деятельности .....	69
§ 8. Содержание государства .....	72
<b>ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВО И ПРАВО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ОБЩЕСТВА</b> .....	80
§ 1. Политическая система общества: понятие, структура, функции, роль государства и права .....	80
§ 2. Государство и политические партии, общественно-политические движения, группы давления .....	86
§ 3. Государство, право и гражданское общество .....	92
§ 4. Правовое государство .....	100
§ 5. Государство и личность. Правовой статус личности. Права человека и гражданина .....	104
<b>ГЛАВА 4. ПОНЯТИЕ ПРАВА</b> .....	117
§ 1. Значения термина «право». Определение и признаки права. Сущность права .....	117
§ 2. Философско-методологический плюрализм и понимание права. Теории правопонимания .....	124

<b>ГЛАВА 5. ПРАВО В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ОБЩЕСТВ. НОРМА ПРАВА. СИСТЕМА ПРАВА</b> .....	144
§ 1. Соотношение и взаимодействие права с иными социальными нормами .....	144
§ 2. Понятие, структура и виды норм права .....	154
§ 3. Принципы права .....	163
§ 4. Система права. Отрасли, подотрасли и институты права. Система права и система законодательства .....	170
<b>ГЛАВА 6. ФОРМАЛЬНЫЕ ИСТОЧНИКИ ПРАВА</b> .....	179
§ 1. Понятие и виды формальных источников права. Факторы, влияющие на их систему .....	179
§ 2. Понятие, виды, действие и систематизация нормативных правовых актов .....	186
§ 3. Судебный прецедент, нормативный договор, правовой обычай и правовая доктрина. Особенности системы формальных источников права в современной России .....	194
§ 4. Правотворчество: понятие, принципы, виды. Законодательный процесс. Правообразование и правотворчество .....	209
<b>ГЛАВА 7. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА</b> .....	217
§ 1. Понятие, принципы и виды толкования права по субъектам. Акты толкования права .....	217
§ 2. Способы толкования права. Виды толкования права по объему .....	222
<b>ГЛАВА 8. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b> .....	234
§ 1. Понятие, состав, виды и объекты правовых отношений .....	234
§ 2. Субъекты правоотношений. Правосубъектность .....	239
§ 3. Содержание (субъективные юридические права и субъективные юридические обязанности) и форма правоотношений .....	246
§ 4. Законные интересы: понятие, виды, значение .....	249
§ 5. Юридические факты: понятие и виды .....	253
<b>ГЛАВА 9. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА</b> .....	255
§ 1. Реализация права: понятие и формы .....	255
§ 2. Применение права: понятие, стадии, акты .....	258
§ 3. Пробелы в праве: понятие и способы преодоления .....	263
§ 4. Коллизии в праве: понятие и правила преодоления .....	267
<b>ГЛАВА 10. ЮРИДИЧЕСКИ ЗНАЧИМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ</b> .....	272
§ 1. Понятие и виды юридически значимой деятельности и поведения. Правомерная деятельность (поведение) .....	272
§ 2. Понятие, виды и состав правонарушения. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния .....	279
§ 3. Злоупотребление правом: понятие и виды .....	283

§ 4. Объективно-противоправное деяние: понятие и виды .....	287
§ 5. Юридическая техника и юридическая технология .....	290
<b>ГЛАВА 11. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ .....</b>	<b>295</b>
§ 1. Понятие юридической ответственности, ее место в системе мер государственного правового принуждения .....	295
§ 2. Цели, функции, принципы и виды юридической ответственности .....	299
<b>ГЛАВА 12. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ .....</b>	<b>306</b>
§ 1. Правовое регулирование и правовое воздействие. Механизм правового регулирования .....	306
§ 2. Цели и средства в правовом регулировании .....	312
§ 3. Информационно-психологический механизм действия права: правовые стимулы и правовые ограничения .....	319
§ 4. Деятельностный механизм действия права: юридическое содействие и юридическое противодействие .....	322
§ 5. Правосознание, правовая культура и правовое воспитание .....	326
§ 6. Законность и правопорядок .....	329
§ 7. Правовая система общества: понятие, структура. Общая характеристика правовых семей .....	333
<b>ГЛАВА 13. ПРОИСХОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА .....</b>	<b>339</b>
§ 1. Подходы к проблеме происхождения государства и права, основные характеристики власти и социальных норм первобытного общества .....	339
§ 2. Причины и основные теории происхождения государства, формы его возникновения .....	353
§ 3. Генезис права .....	361
<b>ГЛАВА 14. ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА .....</b>	<b>363</b>
§ 1. Предмет, структура, функции и метод теории государства и права .....	363
§ 2. Соотношение теории государства и права с гуманитарными и иными юридическими науками и ее роль в формировании правовой культуры современного юриста .....	369
<b>КРАТКИЙ СЛОВАРЬ ОСНОВНЫХ ПОНЯТИЙ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА .....</b>	<b>373</b>
<b>ПРИМЕЧАНИЯ .....</b>	<b>392</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий учебник, с одной стороны, представляет изучаемый предмет во всем объеме, а с другой – форма подачи материала лаконична, учебная информация в нем предельно сжата.

В современном мире цифровых технологий, в условиях информационной перенасыщенности<sup>1</sup>, настоящая книга замысливалась авторами как своего рода навигатор в мире сведений о государственно-правовых явлениях.

Учебники, рассчитанные на запоминание и воспроизведение заученного на экзаменах и зачетах, в условиях информационной доступности малорезультативны.

Современный учебник должен побуждать студентов думать, самостоятельно искать и перерабатывать информацию, формулировать и аргументировать выводы. Без мотивации думать, мыслить самостоятельно нельзя чему-либо научиться, получить знания.

Этим обусловлены следующие особенности настоящего учебника.

Во-первых, авторы исходили из того, что проблемы государства должны рассматриваться лишь в той мере, в какой это необходимо для более глубокого понимания студентами-юристами сущности и предназначения права, его действия. Ведь именно с правом, законами в первую очередь связана их профессия.

Вместе с тем в книге предложен материал по проблемам государства, которые нечасто освещаются в учебной литературе. К таким вопросам относятся содержание государства, современные подходы к происхождению государства и др.

Во-вторых, главы учебника расположены в соответствии с логикой познания государственно-правовых явлений: что есть то или иное явление само по себе (структурный аспект), как оно взаимодействует с другими явлениями (функциональный аспект), как оно появилось (исторический аспект).

Именно поэтому тема о происхождении государства и права размещена не в начале учебника, а ближе к концу.

Завершает учебный материал глава о теории государства и права как науке и учебной дисциплине, поскольку авторы полагают, что, имея представления о содержании теории государства и права, студенты гораздо результативнее систематизируют знания о ее предмете, методе и роли в профессиональной юридической деятельности.

В-третьих, настоящее издание сочетает в себе черты как собственно учебника, так и хрестоматии. После изложения основного учебного материала по многим темам читателю предлагаются выдержки из работ классических и современных авторов для самостоятельного анализа, формулирования собственных суждений, которые вполне могут не совпадать с идеями, изложенными в этих текстах.

В-четвертых, в учебнике присутствуют и элементы практикума в виде вопросов и заданий для проверки понимания и поиска дополнительной информации. Специфика многих из них заключается в том, что от студента не просто требуется ответить по прочитанному материалу учебника, а надо найти новую информацию, в том числе судебную и иную правоприменительную практику по той или иной теме.

Искать и профессионально обрабатывать информацию, преобразуя ее в знания, — этому нужно учиться. Наше время дает возможности, которых не было у предыдущих поколений — все (или почти вся) информация мира находится «под подушечками пальцев». Однако важно получить не просто информированность, осведомленность, а именно знания. Их различие хорошо показывает диалог, который состоялся у одного из авторов со студентами.

Преподаватель: Есть ли среди вас водители или те, кто учится на право управления транспортными средствами?

Студенты: да, есть.

П.: На теоретических занятиях вы изучали устройство двигателя внутреннего сгорания?

С.: Да, изучали.

П.: Сможете ли вы разобрать, отремонтировать и собрать двигатель?

С.: Нет.

П.: Тогда чем является информация об устройстве двигателя? Знаниями, которые можно использовать на практике? Или просто осведомленность, что вот так устроен двигатель?

С.: Осведомленностью.

П.: Вы сможете сейчас объяснить, как тронуться на автомобиле с механической КПП? Какие действия и в какой последовательности нужно выполнить? Подсматривать куда-либо при этом нельзя.

С.: Да, сможем.

П.: Вот это и есть знания. В идеале я жду от вас, что к концу семестра вы сможете также объяснить, как работает механизм правового регулирования.

В-пятых, в основу изложения содержания учебника положены два принципа: реалистичность и инструментализм.

Реалистичность заключается в описании государственно-правовых явлений так, как они действительно функционировали в прошлом и развиваются в современном мире. Инструментализм состоит в том, что сформулированные теоретические положения могут быть использованы для решения практических задач преобразования политической и правовой жизни, в профессиональной деятельности юриста как средства (инструменты).

Последнее обстоятельство обусловило некоторое различие в объеме глав. Подробными получились темы, материал которых может стать руководством к действию в практической юридической деятельности (например, нельзя практикоориентированно изложить тему о толковании права без детального раскрытия конкретных его средств, приемов и способов).

В-шестых, после каждого параграфа дается перечень рекомендуемой литературы, к которой можно обратиться за дополнительными сведениями. По каждому конкретному вопросу предлагается от 5 до 15 источников для того, чтобы студент имел выбор и смог найти хотя бы несколько изданий. При этом в подборки рекомендуемой литературы включены, за очень редким исключением, те источники, которые студент может найти в свободном доступе в сети Интернет (в том числе на сайте электронной библиотеки [www.elibrary.ru](http://www.elibrary.ru) после соответствующей регистрации) и в Справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

Обозначенная по тематическому принципу рекомендуемая литература может оказать содействие не только при подготовке к зачетам и экзаменам, но и при написании рефератов, курсовых и дипломных работ.

Кроме того, авторы настоящего издания настоятельно рекомендуют использовать для подготовки к семинарским занятиям и экзаменам и другие учебники по теории государства и права, включая следующие (но не ограничиваясь ими):

Власенко Н. А. Теория государства и права: учеб. пос. (2-е изд.). М.: Проспект, 2011. 416 с.;

Матузов Н. И., Малько А. В. Теория государства и права. М.: Юристъ, 2004. 512 с.;

Морозова Л. А. Теория государства и права: учебник / Л. А. Морозова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2019. 464 с.;

Ромашов Р. А. Теория государства и права: учебник и практикум для академического бакалавриата / Р. А. Ромашов. М.: Юрайт, 2018. 443 с.;

Сырых В. М. Теория государства и права. М.: Былина, 1998. 512 с.;

Черданцев А. Ф. Теория государства и права: Учебник для вузов. М.: Юрайт, 2000. 432 с.;

Чиркин В. Е. Государствоведение. Учебник. 2-е изд., испр. и доп. М.: Юристъ, 2000. 382 с.; и многие другие.

В-седьмых, содержание изложенного в настоящей работе учебного материала, а также вопросов и заданий по замыслу авторов должно наглядно



демонстрировать прикладную роль теории государства и права как учебной дисциплины.

Для выполнения многих заданий и ответов на поставленные вопросы студенты уже на первом курсе должны будут обращаться к изучению текстов нормативных правовых актов, судебных и иных правоприменительных документов самой разной отраслевой принадлежности (гражданское, уголовное, семейное право и др.).

Авторы надеются, что в процессе изучения студенты самостоятельно придут к выводу о том, что теория государства и права — это не абстракции, которые надо «заучить, сдать и забыть».

Это реально работающие на практике категории, понятия и конструкции, от грамотного использования которых зависит успех их профессиональной деятельности юриста! А зачеты и экзамены, сессионные стрессы и цейтноты — средства и методы, способствующие, а не препятствующие профессиональному успеху!

Авторы выражают признательность рецензентам учебника — доктору юридических наук, профессору Людмиле Александровне Морозовой и доктору юридических наук, профессору, заслуженному деятелю науки Российской Федерации Владимиру Михайловичу Сырых за помощь в подготовке данного издания.

## ГЛАВА I

# ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

*Значение термина «государство». Государство и государственность. Подходы к пониманию государства. Признаки и определение государства, его сущность. Понятие государственной власти, ее легитимность и легальность. Типы государства: различные подходы. Понятие и виды функций государства, формы и методы их осуществления*

### § 1. Значение термина «государство». Государство и государственность

Хорошо известно изречение Аристотеля: «Человек по своей природе есть существо политическое»<sup>2</sup>. Очень часто это выражение понимают узко, в том смысле, что политика делается людьми, а человека невозможно представить без участия в политике. Это, бесспорно, так. Однако в приведенном высказывании древнегреческий философ зафиксировал факт, интуитивно понятный каждому разумному человеку: все люди включены в то или иное *государство* — в нем они рождаются, живут и умирают.

Конечно, человек может эмигрировать, покинуть ту или иную страну — в современном мире больше 200 стран с разными «правилами приема» иностранцев и с более или менее комфортными условиями для жизни. Однако, освобождаясь от взаимодействия с одним государством, человек оказывается включенным в условия другого государства, с его правилами, традициями и т. п. Люди по своей природе живут не в одиночку. Как муравей — существо «муравейниковое», волк — существо стайное, обезьяна — существо стадное, человек — политическое или государственное «существо». Государство выступает объективным, независимым от желания конкретных людей условием их жизни в обществе. С тем или иным государством люди взаимодействуют всю жизнь.

Словами в любом языке обозначают различные явления окружающей нас действительности. При этом «термин», в отличие от слова, уже несет смысловую нагрузку в рамках определенной отрасли знаний. Одним и тем же словом могут обозначаться разные понятия и, соответственно, отражаемые ими явления. Например, слово «мама» означает женщину по отношению к своим детям, а на сленге программистов — материнскую плату компьютера.

Термин «государство» как в русском языке, так и в других языках используется в следующих основных значениях:

– *страна* или *часть страны* (*штат, провинция, земля и т. д.*) – территория, ограниченная от других подобных территорий;

– *организация* – объединение людей на определенной территории под единой властью (слово «полис» в древнегреческом языке (πόλις) означало «город», civitas – гражданскую общину в Древнем Риме, kingdom в переводе с английского значит «царство, королевство, царствие», государство в сербском языке называют «држава», в белорусском «дзяржава»);

– *нация* – как культурная, языковая, социально-психологическая, экономическая совокупность людей (одного или нескольких этносов), так и политическая общность. В названиях международных организаций – Лига Наций или Организация Объединенных Наций – под нациями имеются в виду государства;

– *правительство, правитель, аппарат управления и принуждения, государственный аппарат, аппарат публичной власти* – органы власти и должностные лица (парламент, правительство, армия, полиция, суды, тюрьмы и т. д.), которые осуществляют власть и управление обществом, коллективами людей и отдельными личностями. В русском языке термин «государство» происходит от слова «государь» – царь, князь, властитель;

– *порядок, режим* политических публичных властных отношений, сложившийся на определенной территории в конкретный исторический период времени.

Термин «государство» в его современном понимании был введен в научный оборот в XVI веке выдающимся итальянским мыслителем, политологом Н. Макиавелли и в переводе с итальянского языка «stato» обозначает «состояние, статус, положение, условие, режим, обстановка». В болгарском языке «государство» – это «състояние». Такой же смысловой оттенок есть и в английском языке, например, «functional state» переводится как функциональное состояние.

Есть и другие значения слова «государство». Французский король Людовик XIV, утверждая, что «государство – это Я», именовал государством свойство конкретного физического лица, в данном случае имея в виду себя.

Из истории известно, что существование конкретного государства имеет как пространственные, так и временные пределы. Между тем государство как явление в переломные исторические моменты не исчезает. Войны и революции приводят к смене одних правителей другими, государства разделяются, сливаются, одни государства поглощают другие и т. д.

Одни и те же территории и проживающие на ней люди в короткие по историческим меркам периоды могут оказываться под властью разных государств. Как не вспомнить фразу из знаменитого советского кинофильма «Чапаев», в котором крестьянин говорит: «Ну прямо карусель получается. Белые пришли – грабуют, красные пришли – тоже грабуют. Ну куды крестьянину податься?»

Меняются политические режимы, иногда новые правители объявляют предыдущие режимы преступными и преследуют их сторонников, но тем не менее государство всякий раз, как известная мифологическая птица Феникс, «восстает из пепла». Вновь появляются государственные органы, новые общеобязательные правила поведения, продолжаются процессы управления обществом и т. д.

С этим качеством «непотопляемости» государства как явления социальной реальности в языке связан термин «государственность». В отличие от государства как конкретно-исторического явления, абстрактным термином «государственность» обозначается свойство человеческого общества существовать и развиваться в условиях наличия государства, быть организованным, упорядоченным на властных началах.

### **Вопросы и задания для проверки понимания и поиска дополнительной информации**

1. В чем разница между термином и понятием, понятием и категорией?

2. Н. Макиавелли в труде «Государь» писал: «О действиях всех людей, а особенно государей, с которых в суде не спросишь, заключают по результату, поэтому пусть государи стараются сохранить власть и одержать победу. Какие бы средства для этого ни употребить, их всегда сочтут достойными и одобряют, ибо чернь прельщается видимостью и успехом, в мире же нет ничего, кроме черни, меньшинству в нем не остается места, когда за большинством стоит государство».

В каком значении использовано слово «государство» в приведенном отрывке?

3. Аристотель в работе «Политика» писал: «И здесь, как и повсюду, наилучший способ теоретического построения состоял бы в рассмотрении первичного образования предметов. Так, необходимость побуждает прежде всего сочетаться попарно тех, кто не может существовать друг без друга, — женщину и мужчину в целях продолжения потомства; и сочетание это обуславливается не сознательным решением, но зависит от естественного стремления, свойственного и остальным живым существам и растениям, — оставить после себя другое подобное себе существо. [Точно так же в целях взаимного самосохранения необходимо объединяться попарно существу], в силу своей природы властвующему, и существу, в силу своей природы подвластному. Первое благодаря своим умственным свойствам способно к предвидению, и потому оно уже по природе своей существо властвующее и господствующее; второе, так как оно способно лишь своими физическими силами исполнять полученные указания, является существом подвластным» (Аристотель. Указ. соч. С. 25–26).

О каких известных вам из курса обществознания закономерностях государства идет речь в приведенном положении Аристотеля?

4. Чем объяснить «живучесть» государства в эпохи социальных потрясений?

#### РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. *Автономов А. С.* Понятие категории. Значимость определения понятий. Эволюция подходов к категориям. Определение понятия «категория» // Автономов А. С. Правовая онтология политики. К построению системы категорий / А. С. Автономов. М.: Инфограф, 1999. 384 с. (С. 8–22).

2. *Ильин М. В.* Государство // Ильин М. В. Слова и смыслы. Опыт описания ключевых политических понятий / М. В. Ильин. М.: РОССПЭН, 1997. 432 с.

3. *Макиавелли Н.* Государь // Макиавелли Н. Избранные сочинения. М.: Худ. лит., 1982. 503 с.

4. *Мамут Л. С.* Государство: полюсы представлений // Общественные науки и современность. 1996. № 4. С. 45–54.

## § 2. Подходы к пониманию государства<sup>3</sup>

Любое явление может рассматриваться с разных позиций, в нем могут быть выделены совершенно разные структуры. Изучая, к примеру, обычное яблоко, химики устанавливают его состав, врачи – влияние на организм человека, а дизайнер изобразил надкушенное яблоко (С), ставшее «символом» поколений. Даже в рамках одной науки – теории государства и права – к изучению одного объекта познания – государства – существует множество подходов.

С древних времен до наших дней в науке ведутся дискуссии относительно понятия, сущности, формы и других характеристик государства как явления социальной реальности и поиск закономерностей его развития.

Практически у каждого государствоведа можно обнаружить свое особое понимание государства, что не исключает объединения таких теорий, концепций, доктрин в укрупненные группы, именуемые подходами к пониманию государства.

Ученые называют разное количество подходов к пониманию государства, которые предлагают считать основными:

– теологический, арифметический, юридический, социологический и технико-кибернетический подходы (*В. Е. Чиркин*);

– теологический, юридический, социологический, либеральная концепция государства («государство – ночной сторож»), концепция «государство – социальный арбитр», марксистское понимание государства (*А. Ф. Черданцев*);

– теологическое понимание государства, территориально-властный (или силовой), кибернетический, социологический, либеральный подхо-

ды, концепции «государство – менеджер», «государство – социальный арбитр» и марксистский подход (Н. А. Власенко).

Представления о государстве как социально-политическом явлении и о его сущности и назначении могут быть сведены в два наиболее обобщенных подхода: *организационный* и *функциональный*.

В рамках *организационного подхода* государство представляет собой *вид социальной организации*. По мнению проф. В. Е. Чиркина (оно отражает достаточно традиционную для социально-политической и юридической науки точку зрения), государство – это особая, универсальная для данного общества организация, обладающая уникальной публичной властью и специализированным аппаратом управления обществом, которая выполняет всеобъемлющие регулятивные, управленческие функции по отношению к обществу<sup>4</sup>.

При организационном подходе государство рассматривается в широком и узком смыслах.

В *широком смысле* государство есть *ограниченное географическими пределами (границами) политически организованное сообщество граждан (подданных)*. В социологии, политологии, юриспруденции государству нередко дают такие названия, как «политическая организация общества», «всеобъемлющая политическая организация», «максимальная политическая организация», «суммарная политическая организация», «полития», «политическое тело», «политическая система» и т. д.

При этом в качестве основных структурных элементов государства выступают:

- социальные организации, осуществляющие управление (органы публичной власти, государственные органы);

- организации, обеспечивающие управленческий процесс (материальные «придатки» государства: силовые структуры – полиция, армия, органы государственной безопасности; государственные учреждения, осуществляющие деятельность в сфере науки, образования, медицины, социального обеспечения и т. п.);

- организации и люди, являющиеся объектом управленческого воздействия (семейные и профессиональные союзы, корпорации и фирмы, осуществляющие хозяйственную деятельность, и т. п.).

Такое понимание укладывается в рамки *классического, или арифметического*, подхода, который иногда именуют *агрегатным*. Государство представляет собой взятое на конкретном историческом этапе развития единство трех составляющих: территории, населения и суверенной публичной власти.

В *узком смысле* государство отождествляется с *государственным аппаратом (аппаратом публичной власти), бюрократией, чиновниками, силовыми, судебными и контрольно-надзорными структурами, при помощи которых осуществляется легальное государственное принуждение*.

Если брать за основу узкое понимание государства, то получается, что в пределах географической территории страны, задающей пространствен-

ные масштабы государственной юрисдикции, существуют и определенным образом взаимодействуют государство — аппарат (инструмент) публичной политической власти и народ — объект властного воздействия. Общество оказывается разделенным на систему — экономика и бюрократизированное государственное управление и жизненный мир — семья, отношения соседства, свободных ассоциаций, общественных объединений (Ю. Хабермас).

*Функциональный подход* предполагает восприятие государства в качестве системы общественных отношений, специфического состояния упорядоченной политико-правовой реальности. Государство — это сложившийся в определенной социальной общности на определенном историческом этапе ее развития и в пределах определенной территории *публичный порядок* управления обществом.

Этот порядок носит нормативный характер и объединяет общеобязательные правила поведения, принимаемые от имени всего государственно-организованного общества относительно небольшим по числу аппаратом управленцев — государственной бюрократией. С точки зрения смыслового значения данной концепции в большей степени соответствуют западные понятия «etat», «stato», «staat», «state», в отличие от организационного подхода к пониманию государства в узком значении (королевство, графство, княжество, царство есть не что иное, как «kingdom» — объект патримонии владычествующего суверена).

Все высказываемые по этому поводу точки зрения могут быть сведены к двум полярным позициям: системоцентричной и персоноцентричной.

В рамках системоцентричной позиции государство — правящий режим — выступает в качестве основной ценности и безусловным образом давит над такими производными от нее подсистемами, как частное право, права и свободы человека и гражданина, общественное самоуправление и т. п. Наглядными примерами выражения системоцентричного подхода являются слова из известных советских песен: «Жила бы страна родная, и нету других забот»; «Раньше думай о Родине, а потом о себе»; «Мой адрес не дом и не улица, мой адрес — Советский Союз» и др.

Персоноцентричный подход основан на представлении о человеке, его правах и свободах как о первичной и основной ценности в политической организации общества.

В таком понимании государство не индивидуальный собственник, воплощенный в государе, который владеет «своей страной и народом» и волен по своему желанию пользоваться и распоряжаться ими, а объект коллективной собственности, своего рода акционерное общество с выборным советом директоров, в своей деятельности отчетных и ответственных перед общим собранием акционеров.

Говоря о соотношении понятий «государства-организации» («kingdom») и «государства-порядка» («state»), следует отметить, что правовой порядок присутствует в любой форме политически органи-