

С. А. Балашенко Т. И. Макарова В. Е. Лизгаро

---

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Утверждено  
Министерством образования Республики Беларусь  
в качестве учебника для студентов  
учреждений высшего образования  
по специальностям  
«Правоведение», «Экономическое право»,  
«Политология (по направлениям)»

2-е издание, переработанное



Минск  
«Вышэйшая школа»  
2021

УДК 349.6(075.8)

ББК 67.407я73

Б20

Авторы: доктор юридических наук, профессор *С.А. Балашенко* (гл. 8; п. 11.2–11.4 гл. 11); доктор юридических наук, профессор *Т.И. Макарова* (предисловие, гл. 1–7; п. 11.1 гл. 11; гл. 14; гл. 16); кандидат юридических наук, доцент *В.Е. Лизгаро* (предисловие, гл. 9; гл. 10; п. 11.1, п. 11.5–11.7 гл. 11; гл. 12; гл. 13; гл. 15)

Рецензенты: кафедра теории и истории права УО «Белорусский государственный экономический университет» (заведующий кафедрой доктор юридических наук, профессор *Д.М. Демичев*); судья Конституционного Суда Республики Беларусь доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь *А.Г. Тиковенко*

### **Балашенко, С. А.**

Б20 Экологическое право : учебник / С. А. Балашенко, Т. И. Макарова, В. Е. Лизгаро. – 2-е изд., перераб. – Минск : Вышэйшая школа, 2021. – 399 с.

ISBN 978-985-06-3305-7.

Учебник подготовлен в соответствии с Типовой учебной программой по дисциплине «Экологическое право» на основе действующего законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Первое издание вышло в 2016 г.

Для студентов, аспирантов и преподавателей учреждений высшего образования, работников правоприменительных органов, а также всех, кто интересуется вопросами правовой охраны окружающей среды.

**УДК 349.6(075.8)**

**ББК 67.407я73**

*Все права на данное издание защищены. Воспроизведение всей книги или любой ее части не может быть осуществлено без разрешения издательства.*

**ISBN 978-985-06-3305-7**

© Балашенко С.А., Макарова Т.И., Лизгаро В.Е., 2016

© Балашенко С.А., Макарова Т.И., Лизгаро В.Е., 2021, с изменениями

© Оформление. УП «Издательство “Вышэйшая школа”», 2021

## ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- ВК – Водный кодекс Республики Беларусь  
ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения  
ГК – Гражданский кодекс Республики Беларусь  
Госкомимущество – Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь  
ГЭФ – Глобальный экономический фонд  
ЕАЭС – Евразийский экономический союз  
ЕС – Европейский Союз  
ЕЭК ООН – Европейская экономическая комиссия ООН  
Закон – Закон Республики Беларусь  
КоАП – Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях  
Коз – Кодекс Республики Беларусь о земле  
Конституция – Конституция Республики Беларусь  
КоН – Кодекс Республики Беларусь о недрах  
ЛК – Лесной кодекс Республики Беларусь  
МАГАТЭ – Международное агентство по атомной энергии  
Минлесхоз – Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь  
Минприроды – Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь  
Минсельхозпрод – Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь  
МПОС – Международное право окружающей среды  
МСОП – Международный союз охраны природы и природных ресурсов  
МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь  
НАН – Национальная академия наук Беларуси  
НСМОС – Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь  
НСУР – Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь  
ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду  
ООН – Организация Объединенных Наций  
ООПТ – особо охраняемые природные территории  
ОРВ – озоноразрушающие вещества  
ОКЭД – общегосударственный классификатор видов экономической деятельности  
ПРООН – Программа развития ООН  
СИТЕС – Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, подписанная в Вашингтоне 3 марта 1973 года  
СНГ – Содружество Независимых Государств  
УК – Уголовный кодекс Республики Беларусь  
ЧАЭС – Чернобыльская атомная электростанция  
ЭкоНиП – экологические нормы и правила  
ЮНЕП – Программа ООН по окружающей среде (организация)  
ЮНЕСКО – Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности – стратегические направления внешней и внутренней политики Республики Беларусь. Современные условия предъявляют новые требования к правовому регулированию отношений в сфере окружающей среды, которые реализуются в рамках экологического права как самостоятельной отрасли в правовой системе Республики Беларусь. Особенности экологического права как науки, отрасли права и отрасли законодательства обусловлены комплексным характером правового регулирования экологических отношений и влиянием международных процессов на его развитие.

Предлагаемое издание отражает структурные изменения в учебном процессе на основе образовательных стандартов высшего образования (ОСВО) первой ступени для специальностей «Правоведение» – ОСВО 1-24 01 02-2013, «Экономическое право» – ОСВО 1-24 01 03-2013, «Политология (по направлениям)» – ОСВО 1-24 01 06-2013, принятых в связи с переходом на двухступенчатую систему получения высшего образования «бакалавр – магистр».

Учебник призван помочь студентам изучить дисциплину «Экологическое право» в объеме учебной программы, утвержденной Министерством образования Республики Беларусь. Освоение данного курса невозможно без привлечения дополнительной специальной литературы, нормативного материала, правоприменительной практики и достижений науки экологического права.

Текст учебника подготовлен на основе действующего на 1 октября 2020 г. законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Учебник состоит из 16 глав, каждая глава заканчивается контрольными вопросами для проверки знаний. После каждой главы приводится список нормативных правовых актов по темам, рассмотренным в данной главе.

Авторы выражают признательность сотрудникам кафедры теории и истории права Белорусского государственного экономического университета во главе с заведующим кафедрой доктором юридических наук, профессором Дмитрием Михайловичем Демичевым и судье Конституционного Суда Республики Беларусь доктору юридических наук, профессору, заслуженному юристу Республики Беларусь Анатолию Герасимовичу Тиковенко за положительные рецензии, а также полезные предложения и замечания по рукописи учебника.

# Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ

## 1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды

*Окружающая среда* согласно представлениям, сложившимся в естественных (экология, биология) и общественных (философия, юриспруденция, экономика) науках, является сложной природно-социальной системой, возникшей в процессе взаимодействия общества с природной средой, постоянно испытывающей на себе нагрузку экономической деятельности.

В то же время окружающая среда – это и среда обитания человека, влияющая на его физическое состояние и на процессы, происходящие в его организме.

В окружающей среде как природно-социальной системе появляются определенные общественные связи – общественные отношения, которые принято определять как *экологические отношения*, или отношения, возникающие в области окружающей среды. Экологические отношения характеризуются разнообразием, зачастую кардинально различаются и даже противостоят друг другу. Рассмотрим две основные группы экологических отношений, возникающих:

1) при *удовлетворении материальных потребностей общества за счет ресурсов природы*. Использование природных ресурсов в процессе ведения хозяйственной и иной деятельности (природопользование) – исторически первая форма взаимодействия человека с природой. Этот процесс вызывает негативные изменения самой природной среды (истощаются почвы и полезные ископаемые, изменяется качество воды, видоизменяется биота – биологическая часть природы и т.д.). Таким образом, использование природных ресурсов требует применения мер по их восстановлению (в случаях, когда это возможно), а также по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности общества;

2) *охране окружающей среды*. Если использование человеком природных ресурсов осуществляется на протяжении всего периода существования человеческой цивилизации, то осознание на общественном уровне необходимости охраны окружающей

среды пришло только после определенного количественного и качественного изменения природы под воздействием хозяйственной деятельности человека.

С позиций экономической науки **окружающая среда** в целом как среда обитания человека является **общественным потребительским (публичным) благом**. Как публичное благо окружающая среда удовлетворяет те потребности человека, которые обеспечивают его физическое существование. Для характеристики этой функции используется категория «качество окружающей среды». Окружающая среда как общественное благо обладает признаками неделимости и возможностью использования его лишь совместно с другими индивидами. Доступ к пользованию таким общественным благом свободен, т.е. отсутствуют механизмы его исключения из пользования одних индивидов путем присвоения другими индивидами.

При этом в составе окружающей среды имеются природные ресурсы (земля, полезные ископаемые, водные объекты, объекты растительного и животного мира), которые в отдельности обладают разными экономически значимыми признаками: они используются при осуществлении хозяйственной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства, предметов потребления и имеют потребительскую ценность. Природные ресурсы в экономике рассматриваются как **частное благо**, потребляемое индивидуально, что исключает возможность безвозмездного его использования.

С экономической точки зрения **экологические проблемы** состоят в распределении благ окружающей среды между альтернативными (конкурирующими) формами ее потребления<sup>1</sup>. Причиной конкуренции может быть ситуация взаимоисключения экономических функций окружающей среды (когда выполнение окружающей средой одной из ее функций ограничивает или даже препятствует выполнению остальных), например сбросы загрязняющих веществ в воду влекут невозможность использования водоема для рыбохозяйственных и рекреационных целей и т.д.

В современных условиях общество, воздействуя на природу, являющуюся средой обитания человека как биологического вида, постоянно изменяет окружающую среду путем введения в нее так называемых антропогенных объектов – объектов,

---

<sup>1</sup> См.: Васильева, Е.Э. Экономические аспекты экологической политики / Е.Э. Васильева. Минск, 2000.

которые созданы человеком для обеспечения его социальных потребностей (здания, сооружения, мосты, дороги и т.п.) и не обладают свойствами природных объектов. Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды формулирует требования, обращенные к антропогенным объектам как источникам вредного воздействия на природную среду и здоровье человека.

Для определения места отношений, возникающих в области природной среды, в круге всех социальных связей, регулируемых современным правом, и дифференциации их от иных общественных отношений в теории экологического права опираются на свойства, присущие только объектам природы: их естественное происхождение, нахождение в цепи естественных связей самой природы.

Общественные отношения, отвечающие названным признакам, подлежат правовому упорядочению в рамках *экологического права* как отрасли права в правовой системе Республики Беларусь. Место этой достаточно новой и постоянно развивающейся отрасли в системе права Беларуси обусловлено ее предметом – кругом регулируемых общественных отношений, особенностями присущего ей метода правового регулирования, а также принципами, на которых она основывается.

Специфичный взгляд на экологическое право как отрасль права, отрасль законодательства и правовую науку заложен уже в самом названии «экологическое право», которое утвердилось в результате научной дискуссии, организованной в 1987 г. журналом «Вестник Московского университета»<sup>1</sup>. Для определения этой отрасли права, ее дифференциации от иных отраслей было использовано название естественнонаучной дисциплины экологии, представляющей собой раздел биологии, в рамках которой изучается взаимодействие живых организмов со своей средой обитания<sup>2</sup>, в отличие от традиционного подхода определять отрасль по предмету ее правового регулирования. Поскольку предмет права составляют общественные отношения, встает вопрос о содержании понятия «экологический» применительно к общественным отношениям, входящим в предмет экологического права, об объективных критериях включения того или иного отношения в предмет исследуемой отрасли.

---

<sup>1</sup> См.: *Петров, В.В.* Экологическое право России / В.В. Петров. М., 1995.

<sup>2</sup> См.: *Локшина, С.М.* Краткий словарь иностранных слов / С.М. Локшина. М., 1988.

По мнению подавляющего большинства специалистов *предмет экологического права* составляют общественные отношения, возникающие в области окружающей среды.

Так, В.В. Петров обосновывает экологическое право как «совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы»<sup>1</sup>. М.М. Бринчук считает, что «предмет современного российского экологического права образуют отношения: собственности на природные объекты и ресурсы; по природопользованию; по охране окружающей среды от разных форм деградации; по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц»<sup>2</sup>. Ю.С. Шемшученко включает в предмет украинского экологического права «специфичные отношения в области взаимодействия общества с окружающей природной средой». Он подчеркивает, что названные отношения являются «органичными и стойкими, что это обуславливает стабильность отрасли экологического права»<sup>3</sup>. В белорусской науке экологического права в качестве основной классификации экологических общественных отношений как предмета права признается их деление на отношения по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране, а также отношения по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности<sup>4</sup>.

Сформировавшиеся в науке подходы со всей очевидностью позволяют утверждать, что определение «экологический» означает «относящийся к окружающей среде», что соответствует и английскому определению отрасли: «Environmental law» – право окружающей среды. На международном уровне соответствующая отрасль публичного права называется «международное право окружающей среды»<sup>5</sup>.

Мы выяснили, что в предмет экологического права входят общественные отношения в области окружающей среды. Окружающая среда для человека как биологического вида – его среда

---

<sup>1</sup> Петров, В.В. Экологическое право России / В.В. Петров. С. 2.

<sup>2</sup> Бринчук, М.М. Экологическое право / М.М. Бринчук. М., 2011. С. 58.

<sup>3</sup> Шемшученко, Ю.С. На перехресті століть. Вибрані праці / Ю.С. Шемшученко. Київ, 2010. С. 364.

<sup>4</sup> Экологическое право / С.А. Балашенко [и др.]. Минск, 2013. С. 51.

<sup>5</sup> См.: Тимошенко, А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды / А.С. Тимошенко. М., 1986.



обитания. Роль такой среды как физиологического фактора была обозначена еще физиологом И.М. Сеченовым: «Организм без внешней среды, поддерживающей его существование, невозможен, поэтому в научное определение организма должна входить среда, влияющая на него»<sup>1</sup>.

В итоге система «общество – окружающая среда» состоит из двух взаимодействующих и взаимовлияющих подсистем:

1) использование природных ресурсов и других полезных свойств природы для удовлетворения материальных и иных потребностей общества, в том числе использование природной среды в качестве «резервуара» для выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, места размещения отходов производства и потребления;

2) охрана окружающей среды от вредного воздействия на нее в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности и обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Названные подсистемы во взаимодействии порождают общественные отношения, которые в правовой науке определяют как экологические. Данные отношения подлежат правовому упорядочению в рамках экологического права как отрасли права в правовой системе Республики Беларусь.

## 1.2. Предмет и метод экологического права

*Предмет права* составляют общественные отношения. Однако право не должно, да и не может регулировать все социальные связи. Таким образом, на каждом конкретном историческом этапе общественного развития должен быть достаточно точно определен предмет правового регулирования. Согласно утвердившемуся в теории права взгляду в предмет правового регулирования должны входить отношения, в которых находят отражение общесоциальные интересы, а также индивидуальные интересы членов общества<sup>2</sup>. Речь идет об общественных отношениях, которые по своей природе могут «поддаваться нормативно-организационному воздействию и в конкретно-исторических условиях нуждаются в правовой регламентации»<sup>3</sup>.

Поскольку реально существуют различные роды (виды) общественных отношений, их правовое упорядочение влечет формирование соответствующих отраслей права.

<sup>1</sup> Сеченов, И.М. Лекции по физиологии / И.М. Сеченов. М., 1974. С. 142.

<sup>2</sup> См.: Теория государства и права / С.С. Алексеев [и др.]. М., 1997.

<sup>3</sup> Лившиц, Р.З. Теория права / Р.З. Лившиц. М., 1994. С. 93.

*Отрасль права* – объективно сложившаяся внутри единой правовой системы обособленная группа правовых норм, регулирующих качественно однородные общественные отношения на основе определенных принципов и специфических методов. От характера и содержания общественных отношений, составляющих предмет правового регулирования той или иной отрасли права, зависят особенности, характер, способы и средства правового регулирования, используемые этой отраслью. Таким образом, отрасли права имеют «относительную самостоятельность, устойчивость и автономность», которые основаны на круге регулируемых ими общественных отношений, т.е. на их предмете<sup>1</sup>.

Самостоятельность экологического права также опирается на объективно обусловленную обособленность отношений в области окружающей среды. Исходя из этого, *экологическое право как отрасль права* представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества с окружающей средой.

*Экологическое право как отрасль законодательства* включает определенным образом систематизированные нормативные правовые акты, содержащие нормы права, регулирующие экологические отношения.

*Экологическое право как отрасль юридической науки* призвана изучать закономерности правового обеспечения экологических отношений и формировать истинное научное знание о таких закономерностях. Теоретико-правовое обоснование оптимального правового регулирования экологических отношений основывается на экологическом праве как отрасли юридической науки. Изучению экологического права способствует его методология как «учение о методах в их единстве и разнообразии, включающее в себя мировоззренческую позицию»<sup>2</sup>. В научной литературе доказывается, что общеметодологическую основу правовой охраны окружающей среды составляет доктрина устойчивого развития, представляющая собой современный цивилизационный подход к обеспечению экологической, экономической и социальной политики, вместе взятых<sup>3</sup>. Практическая

---

<sup>1</sup> Керимов, Д.А. Законодательная техника / Д.А. Керимов. М., 1998. С. 75.

<sup>2</sup> Дробязко, С.Г. Общая теория права / С.Г. Дробязко, В.С. Козлов. Минск, 2010. С. 17.

<sup>3</sup> См.: Вершило, Н.Д. Эколога-правовые основы устойчивого развития: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Н.Д. Вершило. М., 2008; Правовые основы устойчивого развития на местном уровне / Т.И. Макарова [и др.]. Минск, 2010.

составляющая методологии экологического права позволяет формировать организационный и правовой инструментарий, применяемый данной отраслью правовой науки, и включает имеющие самостоятельное содержание и взаимодействующие между собой механизмы охраны окружающей среды – организационный, экономический и идеологический<sup>1</sup>.

Научное понимание подходов к регулированию экологических общественных отношений посредством права и направлений их развития положены в основу *экологического права как учебной дисциплины*, изучающей экологическое право как отрасль права и законодательства в правовой системе Республики Беларусь.

***Общественные отношения, включаемые в предмет экологического права:***

- с одной стороны, возникают в связи с использованием природных ресурсов и иным антропогенным воздействием на окружающую среду;
- с другой стороны, обусловлены требованиями охраны окружающей среды от негативных последствий хозяйственной и иной деятельности человека.

Таким образом, *отношения в области окружающей среды*, входящие в предмет экологического права, имеют выраженный двойственный характер:

- экономический (природоресурсный);
- экологический (природоохранный).

С позиции отраслевого деления системы права *экологическое право относится к комплексным правовым образованиям*. В юридической литературе отмечается, что такие комплексные отрасли, как феномен современной правовой системы, возникают по мере неизбежного усложнения общественных отношений. Комплексные отрасли представляют собой системы норм, регулирующих комплекс разнородных, но взаимосвязанных между собой общественных отношений, объединенных определенной сферой (например, хозяйственное, аграрное, жилищное, экологическое право). Комплексные отрасли, включая экологическое право, опираются на достижения, теоретический и нормативный правовой багаж так называемых классических отраслей (административного, гражданского, уголовного права), отличительным признаком которых является их предмет – качественно однородные общественные

---

<sup>1</sup> См.: Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И. Макарова [и др.]; под науч. ред. Т.И. Макаровой. Минск, 2016.

отношения и выработанный столетиями метод правового регулирования. Комплексные отрасли четко выделяются в правовой системе не только своим предметом, но и сферой регулируемых ими общественных отношений<sup>1</sup>. Регулируемые экологическим правом общественные отношения очерчены сферой «окружающая среда».

Комплексный характер экологического права проявляется также в том, что в его предмет входят общественные отношения, которые, являясь экологическими по содержанию (возникают в сфере «окружающая среда»), по правовой форме могут быть отнесены к иным правовым отраслям: конституционному праву (например, конституционные права граждан в области охраны окружающей среды), гражданскому праву (например, право собственности на природные ресурсы, а также иные частноправовые формы их использования – аренда, сервитут, концессия; возмещение вреда, причиненного вредным воздействием на окружающую среду), финансовому (финансирование природоохранных мероприятий), налоговому (экологическое налогообложение), административному или уголовному (применение мер ответственности за нарушение экологического законодательства) праву и т.д.

**Метод эколого-правового регулирования** специфичен в силу комплексного характера экологического права. В юридической литературе под методом правового регулирования понимается совокупность юридических способов, используемых той или иной отраслью в определенном сочетании. Для эколого-правового регулирования свойственно сочетание властного (императивного) регулирования экологических отношений с определенной самостоятельностью субъектов в выборе модели поведения (диспозитивный метод).

Юридическим фактом в случае реализации *императивной составляющей* метода эколого-правового регулирования выступает государственно-властное предписание, например решение специально уполномоченного государственного органа о приостановлении (запрете) хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

*Диспозитивный метод* означает возможность урегулировать собственные действия по своему усмотрению, как правило, на

---

<sup>1</sup> См.: Дробязко, С.Г. Предмет, сфера, объект правового регулирования в условиях формирования социального правового государства и правового гражданского общества / С.Г. Дробязко // Выбранные научковые працы Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэта: У 7 т. Мінск, 2001. Т. 3. С. 9–24.

основании договора или иного соглашения гражданско-правового характера, например договора аренды земельного участка, водного объекта или участка лесного фонда; договора на предоставление экологической информации; соглашения об установлении земельного сервитута, договора концессии в отношении месторождения полезных ископаемых и др.

### 1.3. Принципы экологического права

Согласно сложившимся теоретическим представлениям *принципы права* представляют собой правовую категорию, объединяющую руководящие идеи, которые характеризуют содержание права с позиции его сущности и предназначения как общественного явления. В правовых принципах опосредуются закономерности развития и функционирования общества (общественных отношений) и его государственно-правовой системы. Принципы как нормы общего характера имеют непосредственное применение в случае отсутствия (пробела в праве) так называемой партикулярной нормы – нормы, непосредственно регулирующей то или иное правоотношение. На этих позициях основывается классификация принципов, подразделяющая основные начала права на *общеправовые*, свойственные праву в целом, и *отраслевые*, устанавливающие базовые начала отдельных отраслей права. Для конкретной отрасли права наличие самостоятельных принципов свидетельствует о «зрелости» такой отрасли, более того, четкое определение специальных (отраслевых) принципов является фактором развития ее подотраслей и институтов, т.е. лежит в основе системы норм, составляющих отрасль.

Способы и характер правового оформления принципов показывают, что существуют различия между принципами права и принципами законодательства. Если в принципах права объективируются сущностные, содержательные признаки конкретной отрасли права, то в принципах законодательства получают закрепление также структурные характеристики, что формализует систему конкретной отрасли законодательства. С этих позиций М.М. Бринчук рассматривает комплексность экологического права в качестве принципа, из которого вытекают задачи науки экологического права, законодательной, исполнительной и судебной деятельности в сфере взаимодействия общества и природы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Бринчук, М.М. Комплексность как принцип экологического права: сборник научных трудов / М.М. Бринчук // Право в современном белорусском обществе. 2009. Вып. 4. С. 376–392.

Среди факторов, формирующих *принципы экологического права*, следует назвать объективные обстоятельства, которые выступают движущей силой процесса становления и развития самой изучаемой отрасли. К таким факторам следует отнести прежде всего влияние международного публичного права в части, касающейся применения общепризнанных и специальных природоохранных принципов к общественным экологическим отношениям.

Основы взаимодействия государств заложены в *общепризнанных принципах* международного права, которые являются критерием правомерности регулирования любой сферы межгосударственных отношений, включая и отношения по охране окружающей среды. В соответствии со ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Данные принципы зафиксированы в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, самом Уставе ООН. В соответствии со ст. 2 Устава ООН к ним относятся:

- принцип суверенного равенства всех ее участников;
- принцип добросовестного выполнения принятых на себя обязательств;
- принцип разрешения международных споров мирными способами, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность;
- принцип воздержания в международных отношениях от угрозы силой или ее применения;
- принцип оказания всемерной помощи;
- принцип поддержания международного мира и безопасности;
- принцип невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства.

По мнению специалистов, к общепризнанным принципам международного права следует также отнести и принцип сохранения окружающей среды, разработка содержания которого относится к 70-м гг. XX в., когда начали формироваться нормы международного права окружающей среды, в том числе специальные принципы международного права окружающей среды. Данные принципы систематизированы в следующих международных документах:

- Декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (Стокгольмской конференции) 1972 г.;

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ .....	3
ПРЕДИСЛОВИЕ .....	4
<b>Глава 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА И ОТРАСЛЬ ПРАВОВОЙ НАУКИ .....</b>	<b>5</b>
1.1. Теоретические основы правового регулирования отношений в сфере окружающей среды .....	5
1.2. Предмет и метод экологического права .....	9
1.3. Принципы экологического права .....	13
1.4. Система экологического права .....	19
Контрольные вопросы .....	22
Нормативные правовые акты .....	23
<b>Глава 2. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ...</b>	<b>25</b>
2.1. Понятие и становление экологической функции государства .....	25
2.2. Программные и законодательные основы экологической функции государства .....	27
2.3. Место экологической функции в системе функций современного государства .....	31
Контрольные вопросы .....	35
Нормативные правовые акты .....	35
<b>Глава 3. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА.....</b>	<b>37</b>
3.1. Понятие и особенности источников экологического права ...	37
3.2. Конституция Республики Беларусь как источник экологического права .....	39
3.3. Система экологического законодательства .....	41
3.4. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права .....	51
3.5. Технические нормативные правовые акты в системе источников экологического права .....	53
Контрольные вопросы .....	55
Нормативные правовые акты .....	56
<b>Глава 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ.....</b>	<b>58</b>
4.1. Понятие экологических правоотношений .....	58
4.2. Субъекты экологических правоотношений .....	62

4.3. Объекты экологических правоотношений. . . . .	72
4.4. Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений . . . . .	83
Контрольные вопросы . . . . .	85
Нормативные правовые акты. . . . .	85

## **Глава 5. ЭКОЛОГО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ГРАЖДАН. . . . . 87**

5.1. Понятие и содержание эколого-правового статуса гражданина . . . . .	87
5.2. Право граждан на благоприятную окружающую среду. . . . .	90
5.3. Права граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	93
5.4. Обязанности граждан в области охраны окружающей среды . . . . .	104
5.5. Гарантии экологических прав граждан . . . . .	106
5.6. Права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды . . . . .	107
Контрольные вопросы . . . . .	109
Нормативные правовые акты. . . . .	109

## **Глава 6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА КОМПОНЕНТЫ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ. . . . . 112**

6.1. Становление права собственности на компоненты природной среды в Республике Беларусь . . . . .	112
6.2. Понятие права собственности на компоненты природной среды . . . . .	116
6.3. Формы и виды права собственности на компоненты природной среды. . . . .	119
6.4. Субъекты права собственности на компоненты природной среды . . . . .	123
6.5. Содержание и защита права собственности на компоненты природной среды . . . . .	126
Контрольные вопросы . . . . .	128
Нормативные правовые акты. . . . .	129

## **Глава 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ. . . . . 131**

7.1. Понятие и виды права природопользования . . . . .	131
7.2. Право общего природопользования . . . . .	133
7.3. Право специального природопользования . . . . .	137
7.4. Правовые формы природопользования: общая характеристика . . . . .	142
7.5. Права и обязанности природопользователей . . . . .	152



7.6. Основания возникновения и прекращения права специального природопользования . . . . .	155
Контрольные вопросы . . . . .	157
Нормативные правовые акты . . . . .	157

**Глава 8. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ  
СРЕДЫ . . . . . 159**

8.1. Понятие и общая характеристика государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	159
8.2. Механизм государственного управления в области природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	163
8.3. Система государственных органов, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	165
Контрольные вопросы . . . . .	175
Нормативные правовые акты . . . . .	176

**Глава 9. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ . . . . . 177**

9.1. Понятие организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды . . . . .	177
9.2. Планирование природопользования и охраны окружающей среды . . . . .	178
9.3. Нормирование и стандартизация в области охраны окружающей среды . . . . .	180
9.4. Мониторинг окружающей среды . . . . .	183
9.5. Учет в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов . . . . .	186
9.6. Лицензирование в области охраны окружающей среды . . . . .	191
9.7. Оценка воздействия на окружающую среду . . . . .	195
9.8. Экологическая экспертиза . . . . .	199
9.9. Контроль в области охраны окружающей среды . . . . .	203
9.10. Экологический аудит . . . . .	206
9.11. Экологическая сертификация . . . . .	209
9.12. Разрешение споров в области использования природных ресурсов и охраны окружающей среды . . . . .	211
Контрольные вопросы . . . . .	212
Нормативные правовые акты . . . . .	213

**Глава 10. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
МЕХАНИЗМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ . . . . . 217**

10.1. Понятие и сущность экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования . . . . .	217
---	-----

10.2. Финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды . . . . .	223
10.3. Платежи за природопользование . . . . .	226
10.4. Экономическое стимулирование охраны окружающей среды . . . . .	231
10.5. Экологическое страхование . . . . .	233
Контрольные вопросы . . . . .	236
Нормативные правовые акты . . . . .	236

## **Глава 11. ЭКОЛОГО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ . . . 238**

11.1. Понятие и сущность эколого-правовой ответственности . . .	238
11.2. Экологическое правонарушение как основание эколого-правовой ответственности . . . . .	240
11.3. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства . . . . .	243
11.4. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства . . . . .	246
11.5. Причинение экологического вреда как основание применения гражданско-правовой ответственности. . . . .	249
11.6. Специальные меры, применяемые при нарушении требований в области охраны окружающей среды . . . . .	258
11.7. Правовые формы возмещения вреда, причиненного природной среде в результате правомерной деятельности. . . . .	265
Контрольные вопросы . . . . .	270
Нормативные правовые акты . . . . .	270

## **Глава 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА КОМПОНЕНТОВ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ И ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ . . . . . 273**

12.1. Правовая охрана земель . . . . .	273
12.2. Правовая охрана недр . . . . .	274
12.3. Правовая охрана вод . . . . .	276
12.4. Правовая охрана и защита лесов . . . . .	279
12.5. Правовая охрана и защита растительного мира . . . . .	281
12.6. Правовая охрана животного мира и среды его обитания . . .	284
12.7. Правовая охрана атмосферного воздуха . . . . .	286
12.8. Правовая охрана озонового слоя . . . . .	289
12.9. Правовое регулирование воздействия на климат . . . . .	293
Контрольные вопросы . . . . .	297
Нормативные правовые акты . . . . .	297

## **Глава 13. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДООХРАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ ПРИРОДЫ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОСОБОЙ ОХРАНЕ . . . . . 299**

13.1. Понятие и состав природоохранных территорий . . . . .	299
---	-----

13.2. Понятие, категории и виды особо охраняемых природных территорий . . . . .	302
13.3. Понятие объектов природы, подлежащих особой охране . . . . .	304
13.4. Государственное управление в области функционирования и охраны особо охраняемых природных территорий . . . . .	305
13.5. Правовой режим заповедников . . . . .	308
13.6. Правовой режим национальных парков . . . . .	310
13.7. Правовой режим заказников . . . . .	312
13.8. Правовой режим памятников природы . . . . .	313
13.9. Правовая охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных. . . . .	314
13.10. Понятие и правовой режим природных территорий, подлежащих специальной охране . . . . .	319
13.11. Ответственность за нарушение законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектах природы, подлежащих особой охране . . . . .	321
Контрольные вопросы . . . . .	323
Нормативные правовые акты. . . . .	323

**Глава 14. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПРОЦЕССЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. . . . .** 325

14.1. Понятие правовой охраны окружающей среды в процессе хозяйственной и иной деятельности . . . . .	325
14.2. Экологические требования при осуществлении архитектурной, градостроительной и иной строительной деятельности . . . . .	327
14.3. Экологические требования в отношении объектов энергетики . . . . .	330
14.4. Экологические требования в отношении нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти и газа . . . . .	332
14.5. Правовое обеспечение экологической безопасности транспортных средств . . . . .	335
14.6. Экологические требования при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения . . . . .	338
14.7. Экологические требования к деятельности, которая оказывает или может оказать вредное биологическое воздействие на окружающую среду . . . . .	339
14.8. Правовое обеспечение радиационной безопасности . . . . .	341
14.9. Правовое регулирование обращения с отходами . . . . .	343
Контрольные вопросы . . . . .	345
Нормативные правовые акты. . . . .	345

**Глава 15. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ  
НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ ТЕРРИТОРИЙ** . . . . . 347

15.1. Основания объявления территорий экологически  
неблагополучными . . . . . 347

15.2. Понятие и виды экологически неблагоприятных  
территорий . . . . . 350

15.3. Защита территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера . . . . . 352

15.4. Правовой режим территорий, подвергшихся  
радиоактивному загрязнению в результате катастрофы  
на Чернобыльской АЭС . . . . . 354

Контрольные вопросы . . . . . 357

Нормативные правовые акты . . . . . 358

**Глава 16. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ** . . . . . 359

16.1. Понятие и предмет международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 359

16.2. Источники и принципы международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 362

16.3. Международное сотрудничество в области охраны  
окружающей среды . . . . . 367

16.4. Содержание международно-правовой охраны  
окружающей среды . . . . . 378

Контрольные вопросы . . . . . 391

Международные документы . . . . . 392

Учебное издание

**Балашенко** Сергей Александрович  
**Макарова** Тамара Ивановна  
**Лизгаро** Виктория Евгеньевна

## **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

Учебник

2-е издание, переработанное

Редактор *М.А. Лушичева*  
Художественный редактор *В.А. Ярошевич*  
Технический редактор *Н.А. Лебедевич*  
Корректоры *М.А. Лушичева, Т.К. Хваль*  
Компьютерная верстка *Н.В. Шабуня*

Подписано в печать 18.01.2021. Формат 84×108/32. Бумага офсетная. Гарнитура «Times».  
Офсетная печать. Усл. печ. л. 21,0. Уч.-изд. л. 22,0. Тираж 500 экз. Заказ 156.

Республиканское унитарное предприятие «Издательство “Вышэйшая школа”».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя, распространителя  
печатных изданий № 1/3 от 08.07.2013. Пр. Победителей, 11, 220004, Минск.  
e-mail: [market@vshph.com](mailto:market@vshph.com) <http://vshph.com>

Открытое акционерное общество «Типография “Победа”».  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий № 2/38 от 29.01.2014.

Ул. Тавляя, 11, 222310, Молодечно.